

Vilka bullervärden ska vi ha?

FAH Kommunerna och Miljön 2013

Kerstin Blom Bokliden, SKL



Riksrevisionens rapport RiR 2009:5

- Granskat om statens styrning vid planläggning och byggande av bostäder i bullerutsatta miljöer har givit förutsättningar för en effektiv och transparant plan- och byggprocess?
- Det finns inte en samsyn inom staten hur buller ska bedömas vid planering och byggande av bostäder
- De statliga allmänna råden är inte samordnade
- Länsstyrelserna tillämpar riktvärdena för trafikbuller olika och saknar samsyn hur buller ska hanteras

Utmaningar inom bullerområdet

exempel från Göteborg, Stockholm, Malmö, Lerum och Linköping

- En samsyn och en samordning mellan de centrala och regionala myndigheterna måste utvecklas inom bullerområdet
- Ett samlat stöd från ansvariga centrala myndigheter inom bullerområdet måste till så att en enhetlig bedömning görs i hela landet
- Länsstyrelsernas olika regionala tolkningar för hur riktvärden för buller ska användas skapar osäkerhet för såväl byggherrar, verksamhetsutövare och kommuner

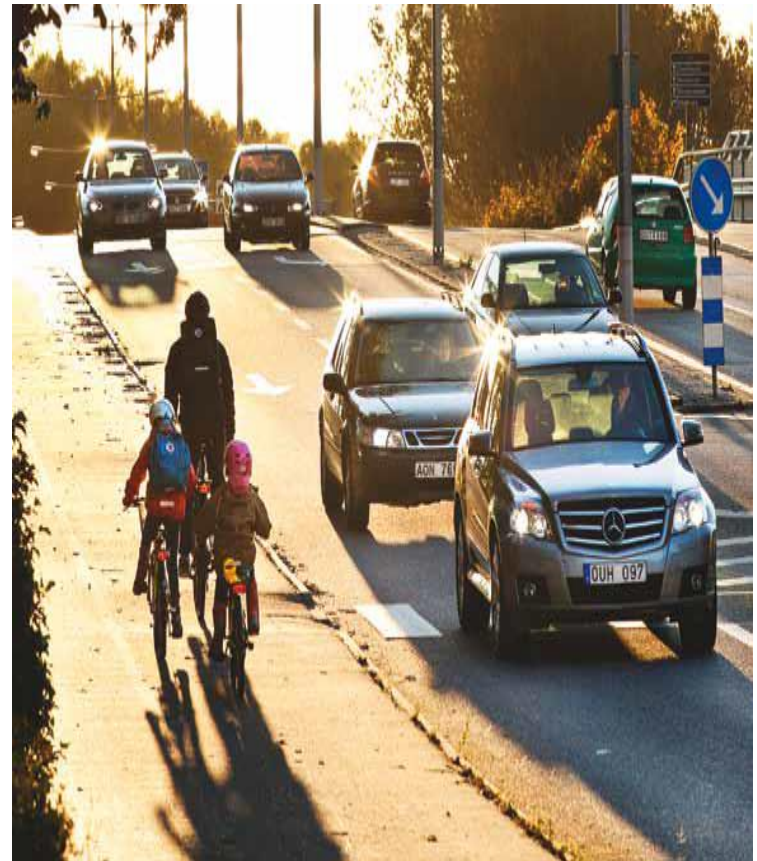


Buller är ett samhällsproblem – nu stärker vi arbetet genom ökad samverkan

1. Buller är ett stort problem och en viktig fråga med bland annat stora samhällsekonomiska kostnader.
2. Buller går att åtgärda eftersom det idag finns teknik och metoder som både är tekniskt och ekonomiskt möjliga att genomföra.
3. Minskat buller är positivt och är en självklar del i ett attraktivt och hållbart samhälle.

Projektet har pågått 2010-2012. Naturvårdsverket, Socialstyrelsen, Trafikverket, Boverket och SKL.

http://www.skl.se/vi_arbetar_med/tillvaxt_och_samhallsbyggnad/miljo/pr_ojekt_for-okad-samsyn-i-bullerfragan_1



Nationella samordning av buller

- Naturvårdsverket har ett utpekat samordningsansvar, ändrade instruktioner utifrån Riksrevisionens rapport (2009:5)
- Leds av en beslutande styrgrupp, Naturvårdsverket, Boverket, Socialstyrelsen, Trafikverket, Transportstyrelsen, länsstyrelserna
- Ett nätverk med total 13 statliga myndigheter och SKL
- Identifiera, beskriva och om möjligt lösa identifierade konflikter mellan olika myndigheter, inom lagstiftningen inom miljömålssystemet.
- Förbättra samverkan mellan myndigheter som arbetar med buller, start 2011



Riktvärden för buller från vägtrafik, spårbunden trafik och flygtrafik

- Riktvärden för trafikbuller, som normalt inte bör överskridas vid nybyggnation av bostäder eller vid nybyggnad eller väsentlig ombyggnad av transportinfrastruktur, fastställda av riksdagen 1997
- 30 dBA – dygnsekvivalentnivå inomhus (medelljudnivå under 24 h)
- 45 dBA – maximalnivå inomhus nattetid (kl 22-06)
- 55 dBA – dygnsekvivalentnivå vid fasad
- 70 dBA – maximalnivå vid uteplats i anslutning till bostad

”Infrastrukturinriktning för framtida transporter”
prop 1996/97:53



Riktvärden för industribuller, t.ex flyg och hamnar

- Natt klockan 22-07
- Bara utomhusvärden – 40 dBA
dygnsekvivalentljudnivå– vid fasad
– 55 dBA max
- Naturvårdsverkets allmänna råd 1978:5



Infrastrukturproppen 2012/13:25

- Omkring 2 miljoner människor exponeras för trafikbuller som överskrider riktvärdet 55 dBA ekvivalent ljudnivå utomhus vid sina bostäder
- Den största delen bullerutsatta finns längs det kommunala vägnätet
- Regeringen anser att riktvärdet även i fortsättningen bör vara vägledande i planeringssammanhang för såväl transportinfrastruktur som bostadsbebyggelse
- Planering av infrastruktur och planering av bostäder bör samordnas i större utsträckning än vad som tidigare gjorts
- Inte tydligt hur buller ska hanteras vid planläggning och lovgivning enligt plan- och bygglagen respektive prövning och tillsyn enligt miljöbalken



Kommittédirektiv Dir 2013:5

- Syftet att underlätta planering och byggande av bostäder i bullerutsatta miljöer
- Belysa hur buller från bl a trafik ska hanteras vid planering av byggande av nya bostäder
- Föreslå nya eller ändrade bestämmelser i möjlighet för fastighetsägaren att genom avtal tolerera ett visst buller från en verksamhet från en annan fastighet
- Utredaren ska lämna förslag till åtgärder, författningsförslag och andra förslag som kan behövas för att bidra till ökad tydlighet och samordning. Anders Lillienau är särskild utredare. SKL är representerad i expertgruppen.
- Redovisas senast den 31 augusti 2013.

Uppdrag till statliga myndigheter

- Boverket har fått i uppdrag att utarbeta vägledande underlag vid planering för byggande av bostäder inom områden som är utsatta för buller från hamnar och industrier och annan likande verksamhet
- Naturvårdsverket har fått i uppdrag att utarbeta vägledning för hur buller från miljöfarlig verksamheter kan hanteras vid prövning och tillsyn enligt miljöbalken
- Uppdragen ska redovisas senast den 31 augusti 2013

Kartläggning av buller

- Åtgärdsprogram finns för Stockholm, Göteborg, Malmö samt Trafikverket, Fas 1,
- Fas 2, i EG-direktivet, kartlagt senast den 30 juni 2012
Kommuner med mer än 100 000 invånare; Uppsala, Linköping, Västerås, Örebro, Norrköping, Helsingborg, Jönköping, Umeå, Lund, Borås
- Åtgärdsprogram fastställt den 18 juli 2013
- Bullerkartläggningsnätverk, mars 2010, träffas 2 ggr/år med Naturvårdsverket, Trafikverket, Miljödepartementet, miljö-, trafik- och samhällsbyggare från berörda kommuner
- Huddinge med nästa omgång



Vad ska ett åtgärdsprogram innehålla?

- Beskriva bullersituationer som behöver förbättras, prioriterade problem och kriterier för hur det valts ut
- Beskrivning av bullerminskade åtgärder som vidtagits eller planeras fem år framåt
- Beskrivning av åtgärder för att skydda områden där ljudnivån ansetts utgöra en särskild kvalitet
- En långsiktig strategi för hantering av buller och effekten av buller
- Beskrivning hur åtgärdsprogrammets genomförande och resultat avses utvärderas
- Analys av kostnader i förhållandet till effektivitet och nytta



Så kan kommunerna arbeta mot buller -

en arbetsmodell – 12 framgångsfaktorer

- Kartläggning av buller
- Åtgärdsplan mot buller
- Arbetsgrupp inom kommunen
- Nätverk
- Statligt bidrag
- Uppföljning och redovisning av genomförda åtgärder
- Kunskap och information
- En kontinuerlig process
- Dokumentation
- Engagera beslutsfattare
- Integrera bullerfrågorna i övrigt arbete
- Allmänhetens engagemang



Hur ser utmaningarna ut hos dig?

- Hur jobbar ni mot buller i er kommun?
- Hur ser ni till rent konkret att färre antal människor utsätts för buller?
- Vad är ditt bästa tips för att arbeta framgångsrikt mot buller?

